İstanbul Project Management Association
İstanbul Proje Yönetim Derneği

Avrupa Birliği Projelerinde Sosyal ve Teknik İçerikli Programların bir arada uygulanmasındaki Proje Yönetimi ve Türkiye'deki Etkileri

Levent ERKAN

WYG Group Plc, Regional Managing Director of Middle East, North Africa and Turkey (MENA Region)

DİNAMİKLER 2012

Gündem

1. AB Projeleri ve Giriş
2. AB Proje Yönetim Metodolojileri
3. AB Şirketlere Özelleştirilmiş Örnek PMI ve PCM ile karma metodolojisi
4. AB Teknik Destek Projelerine 3 Örnek (Teknik ve Sosyal)
5. Sonuç ve Değerlendirme

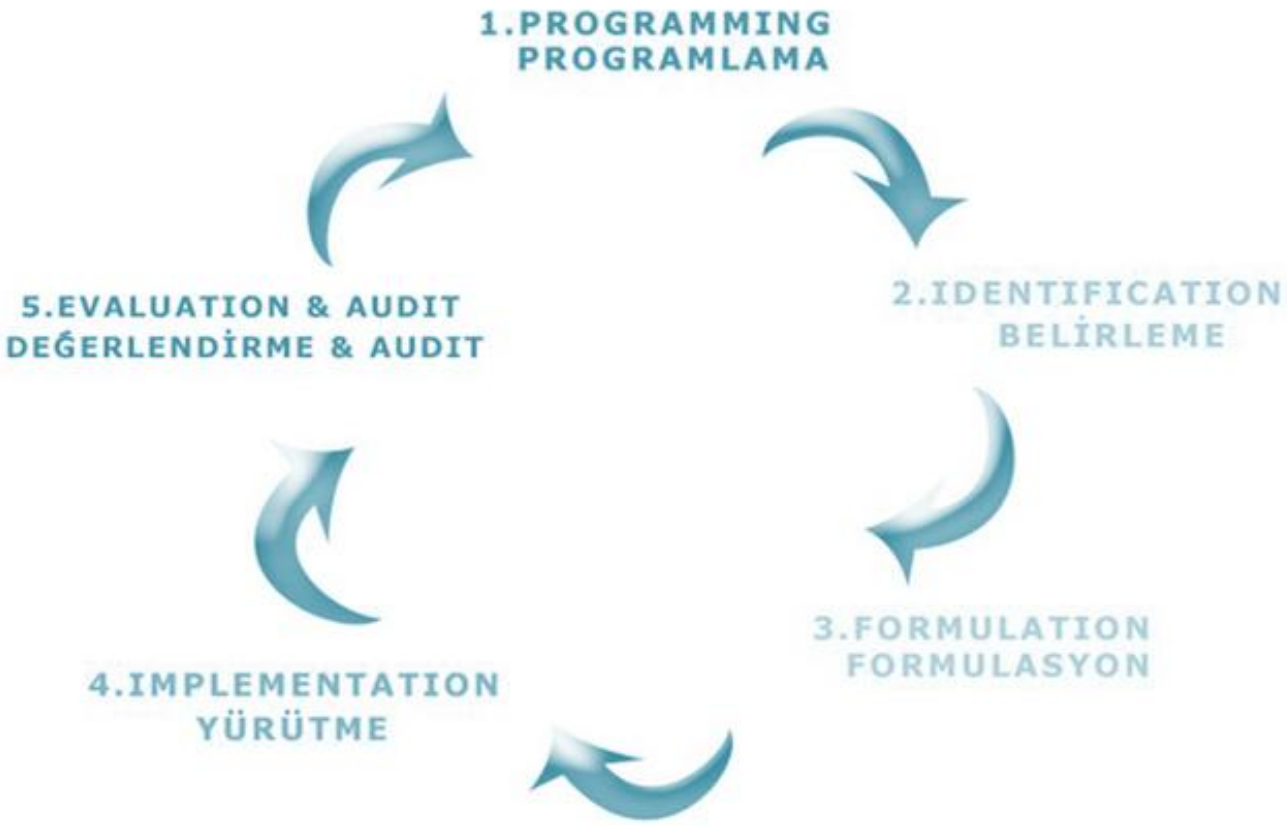
Avrupa Birliği Projelerinde Sosyal ve Teknik İçerikli Programların bir arada uygulanmasındaki Proje Yönetimi ve Türkiye'deki Etkileri

- 2004'den başlayarak günümüze kadar farklı sektörlerde (Eğitim, Sağlık, İstihdam, Çevre, Ulaşım, Bölgesel Rekabetçilik, Kapasite Artırma, vs.), hem Sosyal hem Teknik içeriklere sahip ve değerleri Milyar Avrolarla ifade edilen pek çok Avrupa Birliği Projesi uygulanmıştır ve uygulanmaya devam etmektedir.

- Yerli ve yabancı kurumlar tarafından Türkiye'nin hemen her ilinde yürütülen bu projelerin bir kısmı tamamlanmış bir kısmı ise halen devam etmektedir. Ayrıca bu projelerin faydalanıcıları da farklı yapılardadır (Bakanlıklar, Belediyeler, Kobiler, Sivil Toplum Örgütleri, vs.).

- Bu sunum aynı anda hem Teknik (Mühendislik) hem Sosyal içerikli olarak uygulanmış bazı örnek projelerin uygulama yöntemleri, edinilmiş dersleri ve etkileri hakkında olacaktır.

PCM AB Proje Yönetim Döngüsü



WYG Türkiye Metodolojisi AB Teknik Destek Projeleri için

INITIATION - Başlatma

INCEPTION - Planlama

IMPLEMENTATION - UYGULAMA

CLOSURE - KAPATMA

MONITORING - İZLEME

AB Teknik Hizmet Proje Örneği 1:
Kabul, Tarama ve Barınma Merkezlerinin ve Geri Gönderme Merkezlerinin Tesisi Projeleri için Teknik Destek Projesi

PROJENİN GENEL AMACI:
Türkiye'nin sığınma politikaları bağlamında daha iyi uygulamalar yapmasına destek olmak ve yasadışı göçü gerek uluslararası ve gerekse AB standartlarındaki en iyi uygulamalar doğrultusunda kontrol etmektir.

Süre: 12 Ay ,

Bütçe: € 2.727,000

PROJE YÖNETİM YAPISI:

Sözleşme Makamı: Başbakanlık, Hazine Müsteşarlığı, Merkezi Finans ve İhale Birimi

Faydalanıcı: Türkiye Cumhuriyeti, İçişleri Bakanlığı / Emniyet Genel Müdürlüğü

Paydaşlar: Avrupa Birliği Genel Sekreterliği, İlgili İllerin Valilikleri, Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu (Gözlemci), Birleşmiş Milletler Mülteciler Yüksek Komiserliği, diğer ilgili sivil toplum kuruluşları

Danışman (Konsorsiyum Ortakları): WYG (Konsorsiyum Lideri - UK), SOFRECO (FR)

Kabul, Tarama ve Barınma Merkezlerinin ve Geri Gönderme Merkezlerinin Tesisi Projeleri için Teknik Destek Projesi

PROJE BİLEŞENLERİ (ÇIKTILAR):
Danışman tarafından proje kapsamında, ilgili iş tanımlarındaki spesifik koşullara uygun olarak, Sığınmacılar ve Mülteciler için Ankara, İzmir, Erzurum, Gaziantep, Kayseri, Van ve Kırklareli'de tesis edilecek 7 Kabul Merkezi ile Yasadışı Göçmenler için Ankara ve Erzurum'da tesis edilecek 2 Geri Gönderme Merkezi'ne ilişkin;

1- Fizibilite Raporları (Tüm proje alanlarına ve binalara yönelik, Topoğrafya – Zemin Etüdleri, Çevresel Etki, Teknik-Hukuki Uygunluk, Maliyet, Sosyo-Ekenomik boyutların değerlendirildiği, Maliyet-Fayda Analizlerini de içeren Fizibilite Çalışmaları),

2- Binaların donanımına ait Mal Alımı ihaleleri için Teknik Şartnameler ve Maliyet Tahminleri (Tahmini Keşif Bedeli: €11,215,071.00),

3- Yapım İşleri Kontrol Müşavirliği Hizmetleri için İş Tanımları ve Maliyet Tahminleri (Tahmini Keşif Bedeli: €5,641,482.00),

4- Yapım İşlerinin tamamına ilişkin İhale Dosyaları (Tüm binalara ait Mimari, Statik, Tesisat, Elektrik, Ada İçi Çevre Düzenleme ve Altyapı Uygulama Projeleri [her bir Kabul Merkezi yaklaşık 16,910 m², her bir Geri Gönderme Merkezi yaklaşık 18,400 m²'dir.], Yapım İşlerine ilişkin Teknik Şartnameler, Metrajlar, Keşif Tabloları ve Maliyet Tahminleri ile FIDIC ve PRAG kurallarına uygun olarak Teklif Sahiplerine Talimatlar, Genel - Özel Uygulama Hükümlerini içeren Sözleşmelerden oluşan ihale dokümanları) (Tahmini Keşif Bedeli: €91,884,516.63), hazırlanarak İşveren'e teslim edilmiş ve onaylanmıştır. Proje kapsamındaki merkezlere ilişkin İnşaat ihaleleri 2011 yılında tamamlanmış olup halen sözkonusu inşaatlara başlanmaktadır.

Kabul, Tarama ve Barınma Merkezlerinin ve Geri Gönderme Merkezlerinin Tesisi Projeleri için Teknik Destek Projesi

Teknik Destek Ekibi:

Kilit Uzmanlar (Uzun Dönemli):

- Takım Lideri, Tasarım Uzmanı, Satın Alma/İhale Uzmanı, Sığınma ve Göç Uzmanı

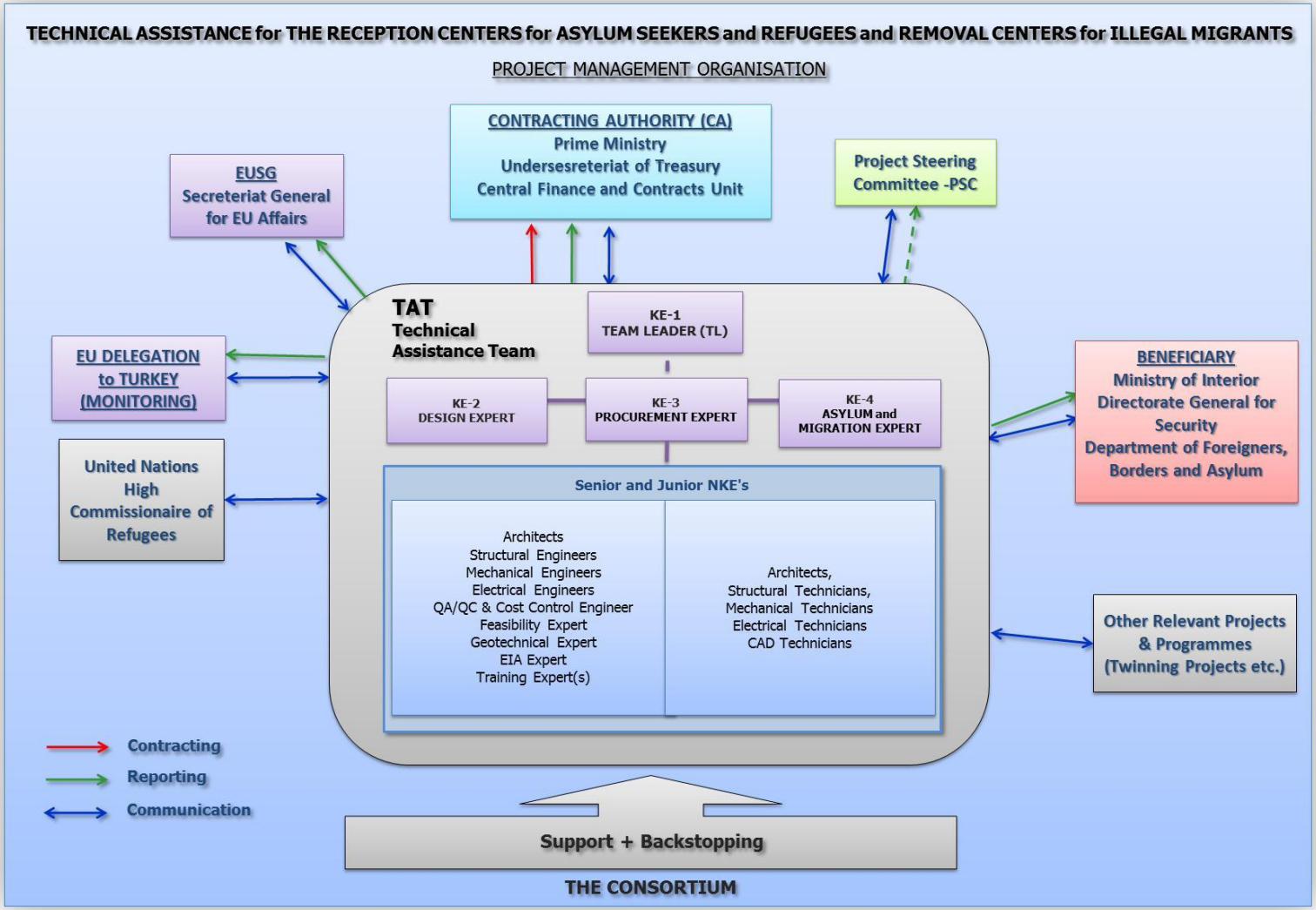
Kısa ve Uzun Dönemli Kilit Olmayan Uzman Pozisyonları:

- Mimari Tasarım (2 Uzman), Mühendislik Tasarımı (6 Uzman, Statik, Tesisat, Elektrik), Şehir ve Bölge Planlama (1 Uzman), Peyzaj Tasarımı (1 Uzman), Çevresel Etki Değerlendirme / Geoteknik Etüd (2 Uzman), Harita Mühendisi (1 Uzman), Fizibilite (1 Uzman), Maliyet Kontrolu (1 Uzman), Çizim Teknikerleri (5 Uzman), Merkez Ofis Desteği; 1 Proje Direktörü, 1 Sözleşme Yöneticisi, 1 Proje Asistanı

PROJENİN SAĞLADIĞI KATMA DEĞER BAKIMINDAN ÖNE ÇIKAN ÖZELLİKLERİ:

- Tek bir proje altında hem Sosyo-Ekonomik hem de Tasarım ve Mühendislik gibi teknik alanları kapsayan bütünsel bir hizmetin verilmesine imkan sağlaması,
- Yatırımın toplam değeri bakımından şimdiye kadar Türkiye'de AB fonlarıyla finanse edilen en büyük üstyapı (bina) projesi olması,

Proje Organizasyon Yapısı



AB Teknik Hizmet Proje Örneği 2:
İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Operasyonel Programının Uygulanması için Teknik Destek (İKG OP 5.1) Projesi

Fon Kaynağı: Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti,

Faydalanıcı: Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı (ÇSGB), Avrupa Birliği Koordinasyon Dairesi Başkanlığı

İKGPO Programının Kapsamı: IPA kapsamında ÇSGB Türkiye'de İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi bileşeninin Program Otoritesi olarak tayin edilmiştir. Bu kapsamda ÇSGB, 2007-2011 dönemini kapsayan İKG OP'yi hazırlamıştır. İKG OP, Avrupa Birliği (%85) ve Türkiye (%15) tarafından ortaklaşa finanse edilecek toplamda **486 milyon Euro** fona sahiptir. İstihdam, Eğitim, Hayat Boyu Öğrenme, Sosyal İçerme ve Teknik Destek IKGPO' nun öncelik alanlarıdır. Bugüne kadar 5 Hibe Programı altında 431 hibe projesi uygulanmıştır. Programın operasyon faydalanıcıları; İŞKUR, SGK, MEB, TOBB, Kültür ve Turizm Bakanlığı ve TESK' tir.

İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Operasyonel Programının Uygulanması için Teknik Destek (İKG OP 5.1) Projesi

Projenin Kapsamı: İKG OP çerçevesinde dağıtılacak olan IPA 2007–2009 fonlarının etkili bir şekilde kullanılması için merkezi düzeyde gerekli kapasitenin güçlendirilmesi, İKG Finans ve İhale biriminin kurulması, izleme sisteminin hayata geçirilmesi, Avrupa Sosyal Fonu (ASF) yapıları ve en iyi örnekler hakkında bilgilendirme yapılması ve son olarak da Ex-ante Kontrolsüz Merkezi Olmayan Uygulama Sistemi'ne (EDIS) daha kolay geçiş için destek sağlanması proje hedefleri arasında bulunmaktadır

Süre: 36 ay, **Bütçe:** € 2.835.415

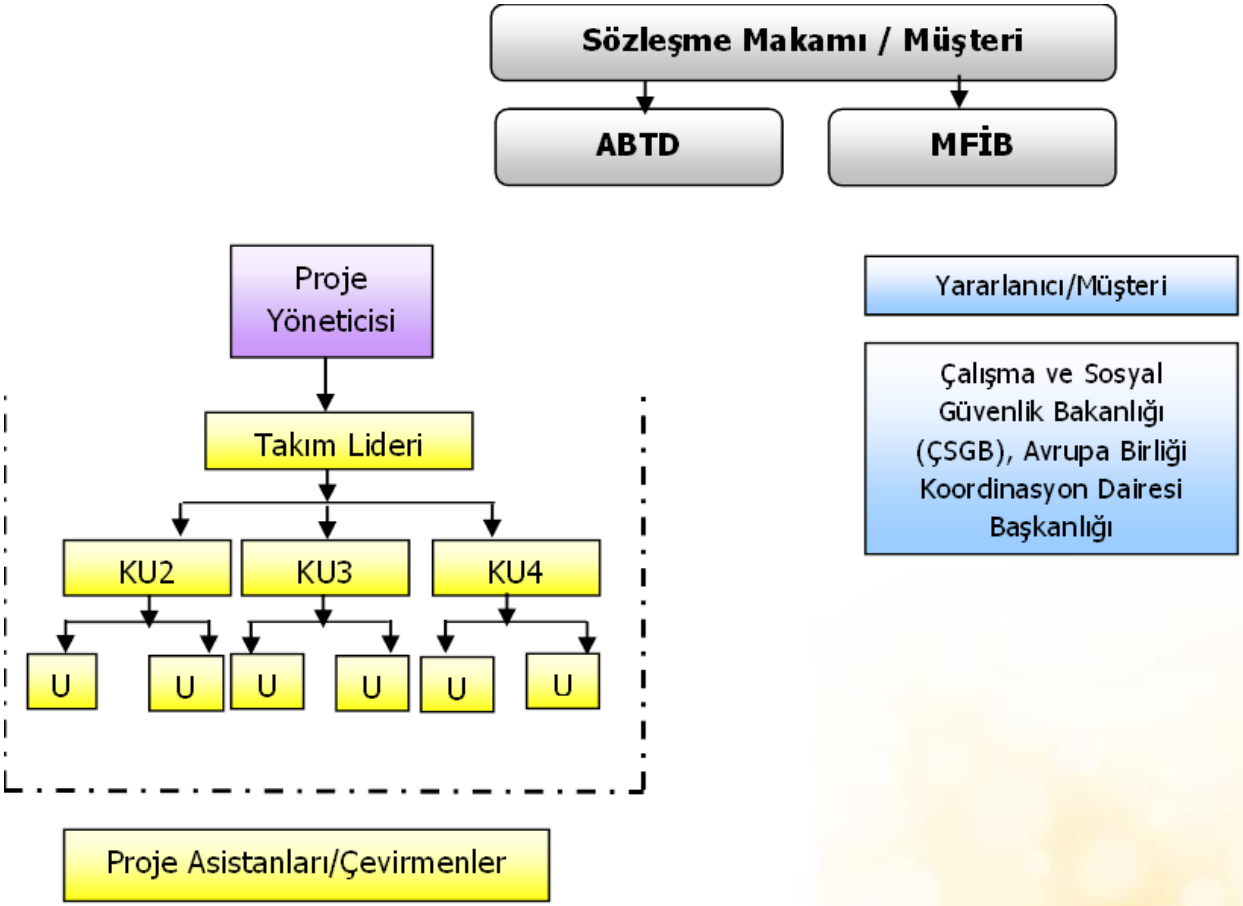
İnsan Kaynakları:

Tam zamanlı uzmanlık alanları: Takım Lideri, Finansal ve Operasyonel Prosedürleri, Bilgi Teknolojileri ve Yönetim Bilgi Sistemleri.

***Yarı zamanlı uzmanlık alanları*:** Kapasite Geliştirme, Dış Denetçiler, Sözleşme Yönetiimi, İç Kontrol, Mali Doğrulama, Program İzleme, Satın Alma, Finans, İhale Değerlendirme, Kurumsallaşma, Websitesi ve Yazılım

Danışman (Konsorsiyum Ortakları): WYG (Konsorsiyum Lideri - UK), Project Group (TR), Archidata (IT)

Proje Organizsyon Yapısı



AB Teknik Hizmet Proje Örneği 3:
Önemli Göç Alan Kentler Olarak İstanbul, İzmir, Ankara ve Bursa'nın Ekonomik ve Sosyal Entegrasyon Problemlerinin Çözümüne Destek Projesi (İGEP)

Fon Kaynağı: Avrupa Birliği,

Faydalanıcı: İstanbul, İzmir, Ankara ve Bursa Büyükşehir Belediyeleri

Süre: 18 ay, **Bütçe:** € 8.125.800

Kapsam: Genel hedefi "iyileştirilmiş ekonomik, sosyal ve kültürel imkanlar aracılığıyla, bütün vatandaşlar için kentsel farklılıkları gidermek" olan projenin amacı faydalanıcı büyükşehir belediyelerinin göçten kaynaklanan sosyo-ekonomik entegrasyon ve çevre bağlantılı problemlerini azaltmaları için kurumsal kapasitelerini artırmalarına ve hedef bölgelerdeki sokak çocuklarının rehabilitasyon ve toplumla tekrar bütünleştirmelerini sağlamalarına destek sağlamaktır.

İGEP

İnsan Kaynakları:

Tam zamanlı uzmanlık alanları: Takım Lideri, Takım Lideri Yardımcısı, Stratejik Planlama Uzmanı ve Sosyal Hizmetle Uzmanı.

***Yarı zamanlı uzmanlık alanları*:** Kapasite Geliştirme ve Kurumsal Gelişim, Stratejik Planlama ve Şehir Planlama, Proje Geliştirme, Araştırma, İstatistik, Sosyal Haritalama, İletişim, Bilgi Teknolojileri ve Eğitim Sosyal Hizmetler, Dış Denetçiler, Sözleşme Yönetiimi, İç Kontrol, Mali Doğrulama, Program İzleme, Satın Alma, Finans, İhale Değerlendirme, Kurumsallaşma, Websitesi ve Yazılım.

Danışman (Konsorsiyum Ortakları): WYG (Konsorsiyum Lideri - UK), TESEV (TR), TEPAV (TR), Human Dynamics (AU)

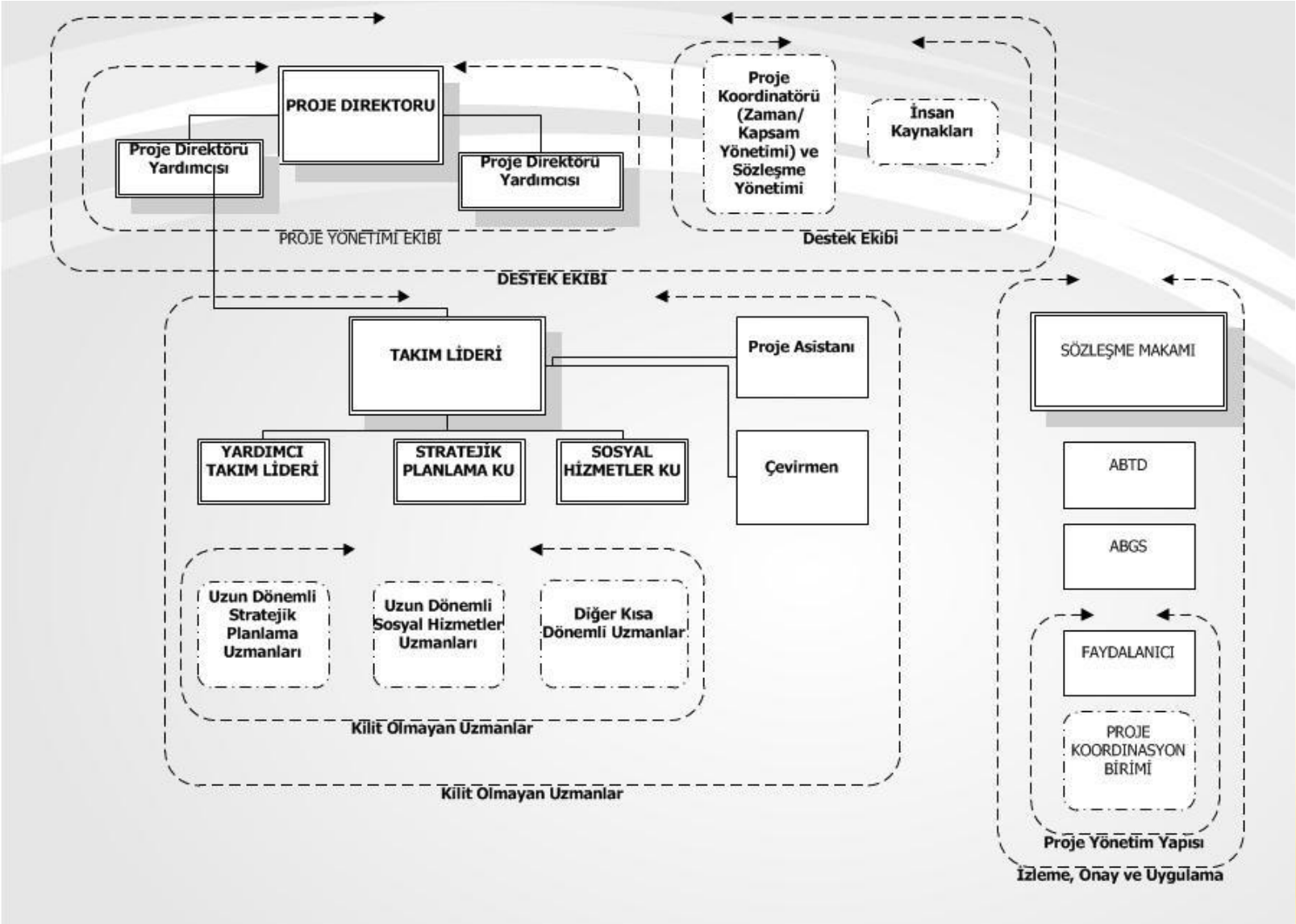
İGEP

Proje İçeriği:

- **Bileşen 1 – Kapasite Geliştirme:**
  - Durum tespit çalışması ve ihtiyaç analizi
  - Stratejik planlama için metodoloji ve araçlar, stratejilerin geliştirilmesi ve eylem planlarının hazırlanması
  - Yatırım planlama, proje geliştirme, proje fizibilite çalışmaları
  - AB en iyi uygulamalarının transferi ve stratejik eylem planlama safhalarına uyarlanmış, Proje Yönetim Döngüsü, Çevresel Etki Değerlendirme ve Fizibilite Çalışmaları gibi yoğun eğitimler

- **Bileşen 2 – Sosyal Hizmetler (dezavantajlı çocuklar için):**
  - Çocuk Merkezleri için misyon bildiriminin ve çalışma programının hazırlanması
  - Her bir Çocuk Merkezinde yüksek kalitede hizmet sunumunun sağlanması
  - Başvuranların izlenmesi için bir prosedür, format ve veritabanının oluşturulması, başvuran veritabanının kurulması ve oturmuş bir 'çocuk takip sistemi' (CIS)
  - Kamu sektörü ve sokakta yaşayan veya çalışan çocuklara hizmet sunmakla sorumlu kurumlar arasında artan koordinasyon
  - Çeşitli alanlarda Müktesebat'ın ve AB en iyi uygulamalarının uygulanması

Proje Organizasyon Yapısı



Sonuç ve Değerlendirme

AB Proje Metodolojileri

- PCM,
- PMI,
- Karma

AB Proje Organizasyon Yapısı

- Kompleks,
- Birden fazla Müşteri,
- Birden fazla uygulama merkezleri,
- Birden fazla sektör/Bileşen
- Program/Proje

Etkileri

- Uluslarası İlişkiler
- Ulusal
- Bölgesel
- Şehir
- Kurum